



# Dreptul



9 771 857 318 501

ISSN 1857-3185

VINERI

5 aprilie

2013

Anul XII

nr. 13 (464)

8 pagini – 4,10 lei

Săptămînal juridic

E-mail: dreptul\_pravo@yahoo.com



Medierea în cauzele penale cu implicarea minorilor pag. 3



Republica Moldova este în așteptarea celui de-al doilea raport de progres al Comisiei Europene privind liberalizarea regimului de vize pag. 5



Modul de stabilire și plată a ajutorului de deces pag. 6

## Întîlnirea membrilor Consiliului Superior al Magistraturii cu executivul Asociației Judecătorilor din Republica Moldova

Recent, în cadrul Consiliului Superior al Magistraturii (CSM), a avut loc ședința comună a membrilor CSM și a executivului Asociației Judecătorilor din Republica Moldova.

Aspectele puse în discuție au vizat realizarea reformelor prevăzute în Strategia de reformare a sectorului justiției din Moldova, organizarea activității sistemului judecătoresc din țară, deficiențele ce apar în procesul realizării actului de justiție, dar și acțiunile comune propuse pentru realizare în viitor.

Participanții la ședință s-au expus asupra necesității încheierii unui Acord de colaborare între Consiliul Superior al Magistraturii și Asociația Judecătorilor din Republica Moldova, deși o colaborare eficientă există și la moment.

În context, Nichifor Corochii, președintele Consiliului Superior al Magistraturii, a sugerat ideea de a se întruni în ședin-



țe comune, anual, pentru a pune în discuție problemele sistemului judecătoresc și procedeele de soluționare a acestora, iar în caz de necesitate, acestea să fie organizate și mai des.

La rîndul său, Ion Druță, președintele Asociației Judecătorilor din Republica Moldova, a menționat că asemenea întîlniri sînt binevenite, și a susținut propunerea de a fi desfășurate în funcție de necesitate.

La final, președintele Consiliului Superior al Magistraturii, Nichifor Corochii, a mulțumit membrilor executivului Asociației Judecătorilor și membrilor CSM pentru participare la ședință și pentru contribuția substanțială adusă la consolidarea principiilor supremației legii în Republica Moldova, asigurînd că organul de autoadministrare judecătorească se va implica

activ și în continuare la realizarea sarcinilor puse în fața Consiliului Superior al Magistraturii.

## Organizația Internațională a Muncii vine cu un proiect nou privind examinarea litigiilor de muncă

Membrii Consiliului Superior al Magistraturii, Nichifor Corochii, președinte, Dumitru Visternicean, Dina Rotarciuc și șeful Secretariatului, Ioana Chironeț, au avut, recent, o întrevedere cu reprezentanții Organizației Internaționale a Muncii (OIM), Alexandre Egorov, coordonator, Departamentul Standarde Internaționale a Muncii, Geneva, Cristina Miheș, specialist în domeniul dialogului social, director interimar al Biroului regional al muncii, Budapesta, Oxana Lipcanu, coordonator de proiect „Gestionarea eficientă a migrației de muncă și a calificărilor”, Republica Moldova.

Discuțiile s-au axat pe cîteva chestiuni importante, în special referitoare la coordonarea acțiunilor și eforturilor pentru elaborarea rapoartelor Guvernului la Convențiile OIM, ratificate de Republica Moldova în partea ce ține de examinarea în

instanțele de judecată a litigiilor de muncă prin prisma actelor juridice ale acestei organizații.

În acest scop, se preconizează lansarea unui proiect privind elaborarea studiului pe direcția aplicării în instanțele de judecată a dispozițiilor diferitelor acte normative ale OIM, organizarea sesiunilor de instruire a judecătorilor în domeniul dreptului internațional al muncii, crearea bazei de date a hotărîrilor judecătorești pe marginea litigiilor de muncă.

Membrii CSM prezenți la întrevedere au susținut inițiativa OIM, considerînd-o ca fiind oportună și necesară, de perspectivă.

Totodată, s-a convenit asupra unor întrevederi suplimentare pentru a pune la punct toate momentele de lansare și realizare a proiectului.

## Interesată de represiunile regimului totalitar comunist

Săptămîna trecută, jurnalista americană, Alice Popovici, a realizat șase interviuri cu călărășeni ce au simțit pe pielea proprie represiunile regimului totalitar comunist-sovietic din anii '40 ai secolului trecut.

„Indiferent de faptul dacă au fost deportați în Siberia, dacă au fugit de sub armele satinelelor, umblînd ulterior fugari luni și luni de zile sau dacă s-au născut în exilul siberian, acești oameni s-au dovedit a fi foarte deschiși, relatănd, așa cum au putut, despre suferințele prin care au trecut și nedreptățile care li s-au făcut”, a specificat jurnalista, subliniind, totodată, că absolut toți i s-au părut a fi de o omenie aparte.

Ea a mai precizat că înregistrările sonore vor fi plasate ulterior pe un site ce va fi deschis în cel mai scurt timp. De fapt, toate materialele acumulate, inclusiv copiile unor fotografii vechi sau ale unor documente din acele timpuri de restriște, își vor găsi locul în fondurile uneia dintre marile biblioteci publice americane, astfel devenind accesibile publicului larg american.

De notat că jurnalista Alise Popovici s-a născut în România, dar de vreo 20 de ani este stabilită în SUA. Recent, a venit în Republica Moldova, în cadrul unui grup de opt tineri americani, care, timp de zece luni, vor efectua studii în diverse domenii. „Mie mi-a revenit domeniul represiunilor politice”, a menționat dînsa, remarcînd că și-a propus să realizeze, per total, 100 de interviuri cu persoane represate.

Acțiunea respectivă este susținută financiar de Fundația Fulbright.



Începe ziua cu DREPTUL!

## ◆ Flash

## | Centrele de BAC vor fi supravegheate de camere video

Centrele de BAC vor fi supravegheate de camere video. Despre aceasta anunță Ministerul Educației. Potrivit unui comunicat al instituției, examenele de bacalaureat vor fi susținute în 100 de centre care vor fi monitorizate de 1200 de camere video. Candidații vor semna și în sesiunea de BAC 2013, o declarație pe propria răspundere prin care vor confirma că nu vor folosi în timpul examenului materiale interzise, cum ar fi: tabele, manuale, dicționare, ceruză, notițe, calculatoare de buzunar, telefoane mobile, stații de emisie-recepție a informației.

Ministerul Educației accentuează încă odată că examenele sînt gratuite și orice colectare de bani în timpul desfășurării acestora va fi interpretată ca și act de corupție. În acest sens, ministerul îndeamnă elevii, părinții, instituțiile mass-media să informeze despre astfel de cazuri la adresa electronică: bacalaureat2013@edu.md sau la linia fierbinte (022) 23-46-09.

Comunicatul mai anunță că în sesiunea 2013, vor susține examene de bacalaureat 28 497 de candidați în 100 de centre (30 de centre în municipiul Chișinău și 70 în țară).

## | Autoritățile locale au interzis comerțul stradal în jurul piețelor, pe o rază de 100 de metri

Fără gherete și tarabe în jurul piețelor, pe o rază de 100 de metri. Primăria este determinată să scape de comerțul stradal. Astfel, pînă la sfîrșitul anului, comercianții care își vînd marfa pe trotuarele din jurul piețelor sînt obligați să elibereze teritoriul.

Aceste cifre arată situația a doar opt din cele 44 de piețe din Chișinău.

În context, Valeriu Nemerenco, pretorul sec. Buiucani a remarcat: Am ridicat cinci tarabe nelegitime din metal, mese metalice care samovolnic vindeau, am emis 21 de dispoziții de evacuare a gheretelor, 17 au fost evacuate deja, patru le vom demonta curînd.

Totodată, Dorin Chirtoacă, primarul de Chișinău a precizat: În cazul în care o persoană caută nod în papură, invocînd diferite motive, organizați șantier pe locul gheretei, săpați o groapă. Comerțul trebuie să aibă tendința de a merge de pe stradă în piețe, din piețe în magazine, din magazine în centre comerciale.

La rîndul lor, comercianții spun că nu au fost încă înștiințați despre schimbări. Ei recunosc, însă, că e mai rentabil să vîndă în afara piețelor.

Limita de 100 de metri ar putea fi extinsă la o rază de cel puțin 200 de metri în cel mai apropiat timp.

## | Statul schimbă criteriile de selectare a beneficiarilor de ajutor social și mărimea alocațiilor

Statul a schimbat modul de evaluare a solicitanților de ajutor social, dar și mărimea alocațiilor. Acestea vor fi calculate în baza unui sistem de puncte, raportat la venitul minim garantat de stat.

Potrivit modificărilor la Regulamentul cu privire la stabilirea și plata ajutorului social, în 2013, venitul minim garantat de stat este de 640 de lei. Această sumă o va primi primul adult din familia care beneficiază de ajutor din partea statului. Următorii membri adulți ai familiei vor primi 70 la sută din această sumă. În cazul în care aceștia au și grad de dizabilitate, suma va crește cu 30 la sută. Dacă un singur adult cu grad de dizabilitate din familie beneficiază de ajutor social, suma de bază va fi cu 10 la sută mai mare.

Pentru copii, ajutorul social ajunge la 50 la sută din suma veniturii minim garantat, iar în cazul în care copilul are și grad de dizabilitate, alocația va crește cu 50 la sută.

## | Bulevardul Ștefan cel Mare și Sfînt intră în reparație

Gropile de pe principala arteră a Capitalei, bulevardul Ștefan cel Mare și Sfînt, vor fi plombate. O dispoziție în acest sens a fost propusă de către primarul Capitalei Dorin Chirtoacă.

Șeful întreprinderii municipale „Exdrupo”, Efim Cheptănari, a menționat că lucrările de plombare au început deja.

„Pe unele porțiuni de drum vor fi efectuate doar lucrări de plombare, iar pe altele va fi frezat stratul superior al asfaltului și înlocuit cu unul proaspăt”, a declarat Efim Cheptănari.

Amintim că bulevardul Ștefan cel Mare și Sfînt este una din cele 10 străzi care urmează să fie reabilitate în cadrul Programului BERD. Reabilitarea completă a străzii urmează să înceapă în această vară.

## Expertii despre pedeapsa capitală: Cu fiecare viață pierdută societatea pășește înapoi

Republica Moldova nu are nevoie de pedeapsa capitală. La această concluzie au ajuns mai mulți invitați ai unei emisiuni televizate. Ei au adus atît argumente juridice, cît și morale. Cu toate acestea, majoritatea telespectatorilor care au participat la televoting cred că avem nevoie de pedeapsa capitală.

„Pedeapsa cu moartea nu poate fi acceptată într-un stat unde sistemul judiciar este corupt”, a declarat avocatul Teodor Cârnaț.

„Prin faptul că cineva va fi omorât, nimeni nu va deveni mai bun. Mai mult, cu fiecare viață pierdută societatea pășește înapoi”, a adăugat directorul Trans-

parency International, Lilia Carașciuc.

„Omul este ceva superior, așa precum și legea divină ne vorbește că nimeni nu are dreptul să ia viața cuiva decît doar numai unul Dumnezeu”, a menționat preotul Vlad Mihăilă.

Există voci care spun că societatea poartă vina pentru faptul că unii oameni ajung criminali.

„Noi toți sîntem produsul societății și atunci, undeva, în dezvoltarea noastră, am eșuat. Am devenit criminali. Nu mi se pare corect ca statul să decidă să ia viața unui om, doar pentru că el a eșuat”, a afirmat consultantul pentru Guvern Ionela Costachi.

Pe de altă parte, fostul ministru al Securității Naționale, Anatol Plugaru, susține că pedeapsa cu moartea trebuie aplicată în cazul criminalilor în serie și asta doar cu probe concludente.

„Noi nu vorbim aici de omul care i-a luat cuiva viața din întîmplare, din accident. Noi vorbim aici de neomenii care nu au ucis din întîmplare, dar din plăcere satanică” a conchis fostul ministru al Securității Naționale, Anatol Plugaru.

79 la sută dintre participanții la televoting s-au pronunțat pentru introducerea pedepsei capitale și doar 21 la sută - împotriva.

## Produsul autohton, între lege și CEDO

De curînd, toate posturile TV din Republica Moldova sînt obligate să emită produs autohton în proporție de 30 la sută. Decizia a fost adoptată de către Consiliul Coordonator al Audiovizualului, în luna decembrie a anului trecut. Deși mai multe posturi TV autohtone au atacat în instanță decizia CCA, instituția este gata să sancționeze radiodifuzorii pînă la retragerea licenței, dacă nu se vor conforma.

Potrivit deciziei adoptate anterior, toate posturile de televiziune vor fi obligate să aibă cel puțin 30% producție autohtonă sau circa 8 ore din 24. Aproape jumătate din emisiuni trebuie să fie difuzate în limba română.

Președintele CCA, Marian Pocaznoi, susține că în prezent, doar trei posturi TV importante răspund normelor stabilite. „Situația este clară pentru posturile de televiziune Moldova 1, Publika TV și Jurnal TV. Aceste posturi de televiziune respectă această decizie. Radiodifuzorii care nu se vor conforma vor fi sancționați prin avertizare publică, amendă, suspendarea dreptului de a difuza publicitate, suspendarea licenței de emisie pentru o anumită perioadă de timp și ulterior - retragerea licenței de emisie. Eu sînt sigur că cetățenii și telespectatorii din Republica Moldova vor fi mult mai interesați să vizioneze emisiuni calitative autohtone decît cele din Federația Rusă sau România”, susține M. Pocaznoi.

La rîndul său, președintele asociației „Apollo”, care monitorizează aplicarea legilor în domeniul audiovizualului, susține că organizația sa va urmări în paralel aplicarea deciziei CCA.

„Ne vom axa în special pe monitorizarea completă a radiodifuzorilor care au contestat această decizie. Aceste posturi trebuie să înțeleagă că activează în beneficiul consumatorilor de programe, a cetățenilor acestei țări și nu în favoarea unor interese strict pecuniare”, a declarat Vasile Năstase.

Precizăm că după adoptarea deciziei CCA, mai mulți radiodifuzori s-au arătat împotriva acestei hotărîri. 13 posturi TV și Radio au acționat CCA în instanță. Chiar și așa, pînă la anunțarea verdictului judecătoriesc acestea nu vor scăpa de sancțiuni.

În cazul în care CCA nu-și va face treaba, reprezentanții Asociației „Apollo” susțin că vor sesiza Consiliul. Dacă sesizările vor fi ignorate, „Apollo” va merge și în instanță, iar în cazul în care nici judecătorii naționali nu vor face dreptate, drumul la CEDO va fi garantat. Exact cum s-a întîmplat recent. Asociația „Apollo” s-a adresat pentru prima dată Curții Europene din cauza încălcării dreptului la un proces echitabil într-un litigiu cu CCA. Procesul s-a bazat pe un refuz al CCA de a sancționa un post TV privat care nu a dublat în română sau subtitrat un film difuzat în limba rusă. Deși litigiul a fost cîștigat de „Apollo” în instanța de apel, CCA a atacat decizia la Curtea Supremă. Recursul CCA către CSJ a fost însă înaintat cu o întîrziere de peste o lună și jumătate, fapt ce reprezintă o încălcare a procedurii legale. În final CSJ a dat dreptate CCA.

Vasile Năstase a precizat că în prezent, „Apollo” are pregătite alte 7 cauze care ar putea fi trimise la CEDO.

## Drepturile copilului în vizorul unei „armate” de specialiști

O „armată” întreagă de specialiști din diferite domenii: asistență socială, educație, cultură, poliție și administrație publică locală, vor porni, în scurt timp, lupta contra abuzului, neglijării, exploatării și traficului de copii în localitățile raionului Nisporeni.

La Nisporeni, a fost instituit un serviciu social nou, numit „Echipe intersectoriale”. Noutatea a fost comunicată de către Xenia Axente, șefa Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei. Dînsa și-a exprimat convingerea că noul serviciu este actual și necesar, deoarece „are menirea atît să prevină, cît și să soluționeze problemele ce vizează copiii-victime și potențiale victime ale violenței în diferite forme”.

Recent, în cadrul unei ședințe raionale cu participarea tuturor factorilor implicați în noul serviciu, au fost create 23 de echipe intersectoriale, ce vor activa în fiecare primărie din raion, „Așteptările sînt mari. Sperăm să identificăm problemele copiilor noștri în timp util, astfel încît să fie evitate consecințele grave, precum: abandonul școlar, cazurile de huliganism

și chiar suicidul în rîndul minorilor”, a subliniat sursa citată, precizînd că „este important ca toate problemele să fie identificate și rezolvate pe loc, prin cooperarea specialiștilor ce formează echipele intersectoriale”. De menționat că managerul fiecărei echipe va fi asistentul social comunitar.

Noul serviciu este lansat

la Nisporeni după o experiență similară, aplicată în practică în vara anului trecut, în raioanele pilot Orhei și Leova.

Echipele intersectoriale au luat naștere în baza proiectului „Mecanismul intersectorial de cooperare pentru asistența și monitorizarea copiilor-victime și potențiale victime ale abuzului, neglijării, exploatării și traficului”, elaborat de Ministerul Educației, Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, Ministerul Sănătății și Ministerul Afacerilor Interne, în colaborare cu Centrul de Informare și Documentare privind Drepturile Copilului și Centrul Național de Prevenire a Abuzului față de Copii, cu suportul UNICEF și OAK Foundation.

BIBLIOTECA PUBLICA DE DREPT ȘI ȘTIINȚA JURIDICĂ  
Biblioteca Municipală B.P. HASDEU

calificarea raporturilor contractuale  
Dorin CIMIL

**Lansare de carte cu vânzare**

vineri, 19 aprilie, ora 17:30

200 lei  
150 lei  
Preț promoțional

Str. Armeneasca nr. 42, Chișinău, MD-2021, Republica Moldova  
tel. 275 278, 27 53 93

# Medierea în cauzele penale cu implicarea minorilor

**În contextul reformei justiției și integrării europene, medierea devine un instrument juridic semnificativ de soluționare a conflictelor, ale cărui importanță și efecte, momentan, nu sînt pe deplin conștientizate nici de către funcționarii din justiție, nici de societate. Aceasta este declarația avocatului copilului Tamara Plămădeală.**

Recent, avocatul parlamentar pentru protecția drepturilor copilului, președintele Consiliului de Mediere Andrei Munteanu, mediatorii Svetlana Gorea și Inga Platon, au susținut o conferință de presă cu genericul „Medierea în cauzele penale cu implicarea minorilor”, potrivit unui comunicat de presă.

În context, avocatul parlamentar Tamara Plămădeală consideră că procedura de mediere, răspîndită pe larg în alte țări drept procedură juridică obligatorie, mai ales în cazul minorilor, în țara noastră nu este utilizată, deși Republica Moldova are o Lege cu privire la mediere. Adoptată în 2007, legea nu este aplicată, cel puțin la compartimentul medierea cauzelor penale cu implicarea minorilor, din cauza lipsei mecanismelor de implementare. Lipsa bazei materiale, lipsa de motivare pentru profesarea medierii reduc la zero posibilitățile oferite de legea în cauză. Totodată, ombudsmanul copiilor menționează că implementarea reformelor trebuie orientată în primul rînd spre beneficiul cetățenilor, nu spre raportarea formală privind succesele obținute.

Potrivit datelor statistice, numărul de cauze penale pornite în privința minorilor este în continuă creștere, o parte din acestea au fost încetate prin procedura de împăcare a părților, prevăzută



de art. 109 Cod penal, această procedură fiind inițiată de procuror sau avocat, fără implicarea mediatorului. Medierea, la momentul actual, este foarte puțin răspîndită, posibilitățile oferite de mediere, ca o procedură juridică de soluționare a conflictelor, sînt neglijate. Mediatorul este o persoană ce dispune de pregătire specială, iar implicarea sa în medierea unor cazuri are efecte

benefice nu doar de ordin psihologic, ceea ce are o importanță majoră în cazul minorilor aflați în conflict cu legea, dar și o mare importanță socială: scade numărul cauzelor remise în judecată, astfel, actul juridic devine mai eficient și este prevenit fenomenul de recidivă atît de răspîndit în cazul minorilor care ajung în închisoare.

În opinia avocatului parlamentar, medierea este drept un instrument de prevenire și soluționare a conflictelor ce apar în cadrul instituțiilor de învățămînt. Fie cazurile de violență fizică sau verbală, tot mai răspîndite în ultimul timp, fie conflicte de alt ordin – toate acestea ar fi putut fi soluționate prin implicarea mediatorilor care au o pregătire specială în domeniul dat.

De asemenea, ombudsmanul copiilor consideră că medierea rămîne un capitol din sistemul justiției a cărui implementare necesită eforturi susținute din partea statului, prin asigurarea mecanismelor de funcționare a bazei legislative, iar din partea societății civile, prin abordarea corectă a unei atitudini de conștientizare a beneficiilor sociale ale acestei proceduri.

Cor. DREPTUL

## A avut loc ședința de lucru asupra raportului de studiu privind tortura și relele tratamente față de copii

Opinii și soluții privind combaterea torturii au fost abordate pe larg în cadrul unei ședințe de lucru, care s-a desfășurat, recent, la Centrul pentru Drepturile Omului din Moldova (CpDOM), potrivit unui comunicat al instituției vizate. Astfel, tematica Raportului de studiu discutat „Tortura și relele tratamente față de copii/minori în contextul justiției juvenile: răspîndirea, impactul, prevenirea identificarea cazurilor, oferirea suportului și raportare” este una pe cît se poate de actuală și importantă.

Evenimentul a întrunit reprezentanți ai instituțiilor implicate în combaterea torturii.

În studiul realizat cu suportul Uniunii Europene, în cadrul proiectului comun UE-UNICEF „Protecția copiilor împotriva torturii și maltratării în Asia Centrală și Europa de Est”, a fost cerce-

tat sub mai multe aspecte fenomenul torturii și relele tratamente față de minori. De asemenea, Centrul pentru Drepturile Omului din Moldova și Centrul de Reabilitare a Victimelor Torturii „Memoria” au elaborat raportul la această temă.

În cadrul întrunirii, reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne, Procuraturii Generale, Ministerului Justiției, Departamentului Instituțiilor Penitenciare, reprezentanții UNICEF Moldova și alți experți au discutat cu autorii raportului, fiind identificate modalitățile de realizare a recomandărilor propuse în studiu.

În opinia generală a celor prezenți, un prim pas în direcția unei schimbări radicale a atitudinii față de tortură și relele tratamente ar putea fi modificarea cadrului normativ, implementarea prevederilor legale existente în acest domeniu,

antrenarea fiecărei instituții vizate în eradicarea fenomenului de tortură.

Elaborarea unui set comun de indicatori pentru colectarea datelor referitoare la obiectul studiului, evidența și prelucrarea acestora, monitorizarea și evaluarea calității asistenței juridice acordate minorilor aflați în conflict cu legea, asigurarea unei asistențe psihologice adecvate, lucrul eficient de probațiune cu minorii sînt alți factori determinanți pentru o schimbare de esență.

Necesitatea de a sensibiliza opinia publică în ceea ce privește fenomenul torturii și relele tratamente și consecințele acestora asupra victimelor și asupra societății este un imperativ al timpului, au conchis participanții la întrunire.

L.D.

## Recomandări referitoare la prevenirea abandonării domiciliului de către copii

Datele statistice denotă faptul că tot mai mulți copii, au tendința de a abandona domiciliul.

Spre regret, aceasta este frecvent întîlnită și la copiii cu vîrste din ce în ce mai mici, indiferent de statutul lor social.

Potrivit unui comunicat al Direcției Informare și Relații cu Publicul a MAI, în perioada 1 ianuarie - 24 martie, au fost înregistrate 51 de cazuri de abandon de domiciliu, dintre care 26 băieți și 25 fete. La moment, 47 de copii au fost stabiliți, iar 4 copii au rămas nestabiliți. Este îngrijorător că mulți părinți sau persoane, în grija cărora se află copiii, se adresează tardiv, solicitînd suportul organelor de poliție pentru identificarea locului aflării copiilor sau nu se adresează deloc, iar lipsa copiilor este constatată în urma sesizărilor din partea instituțiilor de învățămînt sau acțiunilor întreprinse de către angajații poliției.

În urma analizei situației la compartimentul vizat, au fost stabilite **cele mai frecvente motive care îi determină pe copii să abandoneze domiciliul.** Printre acestea:

- Probleme interpersonale în mediul familiei (conflictele cu părinții sau alți membri ai familiei, aplicarea metodelor violente de educație a copiilor) - 22 cazuri;
- Lipsa supravegherii corespunzătoare - 9 cazuri;
- Eschivarea de la organele de drept, urmare a săvîrșirii infracțiunii - 7 cazuri;
- Neînțelegerile condiționate de trăirile pe plan sentimental, în special la adolescenți - 5 cazuri;
- Dorința de autoafirmare, independentă - 3 cazuri.

**Factorii care condiționează abandonul domiciliului de către copii:**

- Neglijarea de către părinți a obligațiilor legate de întreținere, educație

și supraveghere a copiilor;

- Conflictele frecvente în familie, violența domestică, carențe în educația copiilor;
- Lipsa de comunicare eficientă cu părinții;
- Migrația părinților și lăsarea copiilor în custodia persoanelor în vîrstă, neputincioși sau care nu au autoritatea necesară;
- Dorința de autoafirmare, independentă sau atragere a atenției asupra propriei persoane, în special în perioada preadolescenței și adolescenței etc.

**Recomandări pentru părinți:**

- Fiecare copil trebuie înțeles și personalitatea lui trebuie respectată;
- Asigurați în familie un climat afectiv de bună înțelegere;
- Comunicarea este cea mai bună modalitate de depășire a situației de conflict, iar lipsa dialogului creează bariere greu de trecut în relația copil-părinte;
- Încurajați copilul să vă destăinuie problemele cu care se confruntă;
- Fiți ferm cu copilul, dar nu agresiv, violența nu este o modalitate de soluționare a problemelor, ci mai degrabă le amplifică;
- Atunci cînd observați o schimbare negativă în comportamentul copilului dumneavoastră, motivați-l pentru rezolvarea în comun a problemei cu care se confruntă;
- Luați toate măsurile de supraveghere, de creștere și educare, specifice fiecărei vîrste în parte;
- Supravegheați permanent copii dumneavoastră, însă acționați cu discreție pentru a nu lăsa impresia că le controlați activitatea la orice pas;
- Adresați-vă imediat organelor de poliție în cazul dispariției copilului.

L.D.

**În 2013 vor fi elaborate șapte studii menite să sprijine reformele promovate în sectorul justiției din Republica Moldova**

Ministrul în exercițiu al Justiției, Oleg Efrim a semnat, recent, un acord de colaborare cu trei organizații neguvernamentale importante, selectate la sfîrșitul lunii decembrie anul trecut, pentru a susține Ministerul Justiției în procesul de implementare a Strategiei de reformă în sectorul justiției, potrivit unui comunicat al ministrului de ramură.

Astfel, în conformitate cu prevederile acestor documente, Centrul de Resurse Juridice, Institutul de



Reforme Penale și Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției își ia angajamentul să elaboreze un set de șapte studii în domeniile în care fiecare dintre acestea își desfășoară activitatea. Așadar, în scurt timp Ministerului Justiției îi vor fi oferite, drept suport, cercetări care vizează instrumentele de prevenire a imixtiunii în activitatea de înfăptuire a justiției și de prevenire a comportamentului coruptiv, testarea benevolă la poligraf a angajaților din sectorul justiției, criteriile și procedurile de selecție, numire, promovare și asigurare a imunității generale a procurorilor.

De asemenea, vor fi realizate studii ce vizează regulile de reglementare a răspunderii și integrității profesionale a procurorilor, oportunitatea dislocării instanțelor judecătorești și asigurarea eficientă a resurselor existente, oportunitatea specializării judecătorilor pe cauze specifice și determinarea necesităților de personal ale organelor procuraturii.

În cadrul discuțiilor purtate cu această ocazie, reprezentanții ONG-urilor semnatare au specificat etapa elaborării studiilor, problemele actuale din sector, apreciind, totodată, efortul depus de Ministerul Justiției pentru eliminarea corupției din acest domeniu.

La rîndul său, Oleg Efrim a evidențiat importanța menținerii unui dialog constant și a invitat reprezentanții asociațiilor neguvernamentale la o colaborare cît mai strînsă.

Amintim că, în urma unui concurs finalizat pe data de 7 decembrie 2012, cele trei organizații neguvernamentale – Centrul de Resurse Juridice, Institutul de Reforme Penale și Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției, au obținut un credit nerambursabil oferit de Ambasada Statelor Unite la Chișinău pentru realizarea acestor studii, necesare ca suport logistic întru implementarea prevederilor Strategiei de reformă în sectorul justiției programate în 2013.

L.D.



## Republica Moldova este în așteptarea celui de-al doilea raport de progres al Comisiei Europene privind liberalizarea regimului de vize

Succesul demersului de liberalizare a regimului de vize cu UE depinde de efortul autorităților, care sînt direct responsabile de elaborarea politicilor, legislației și implementarea efectivă a reformelor prevăzute de Planul de Acțiuni.

Implementarea Planului de Acțiuni RM-UE privind liberalizarea regimului de vize are la bază două hotărîri de Guvern: Programul Național de Implementare a Planului de Acțiuni privind liberalizarea regimului de vize (martie 2011) și Măsurile Adicionale ale Programului Național de implementare a Planului de Acțiuni privind liberalizarea regimului de vize (februarie 2012).

De menționat că a fost creat și un grup de lucru privind coordonarea procesului de liberalizare a regimului de vize cu Uniunea Europeană, care se reunește frecvent, iar discuțiile vizează în mod special reforma cadrului instituțional. Astfel, recent, Grupul de lucru pe Vize, Frontiere, Transnistria al Convenției Naționale pentru Integrarea Europeană a prezentat în cadrul unei mese rotunde concluziile sale referitoare la procesul de integrare europeană a Republicii Moldova. La eveniment au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, experți independenți, reprezentanți din Transnistria, potrivit unui comunicat al IDIS „Viitorul”.

În context, șefa Direcției Co-

operare Politică cu UE a MAEIE, Daniela Morari, consideră că cele 11 monitorizări ale gradului de îndeplinire a Planului de Acțiuni, desfășurate de Comisia Europeană în vederea pregătirii unui raport de progres pentru Republica Moldova au fost extrem de complexe și vor permite

este practic finalizată.

Și reprezentanții din Transnistria au avut de subliniat că negocierile dintre Chișinău și Tiraspol ar putea fi influențate de liberalizarea regimului de vize. „Procesul de liberalizare a regimului de vize va avea un impact asupra procesului de negocieri și acest



o evaluare obiectivă a felului în care Moldova își îndeplinește angajamentele în cadrul Dialogului privind liberalizarea regimului de vize în luna iunie 2013.

Totodată, Eugen Revenco, expert al Asociației pentru Politică Externă a recomandat ca aceste discuții să se poarte și într-un cadru informal mai extins. El consideră că politicienii și experții moldoveni se axează prea mult pe dată și mai puțin pe proces care, de fapt, este mai important. În viziunea expertului APE, vizita lui José Manuel Barroso a fost un moment în care s-a putut vedea unde ne aflăm în cadrul acestor negocieri. În același timp, Eugen Revenco remarcă și existența anumitor întîrzieri din partea Uniunii Europene, în special cele legate de acordarea ajutorului instituțional care uneori vine atunci cînd reforma instituției

neni din Transnistria” a declarat Vladimir Iastrebceak, expert independent din Transnistria, fost negociator șef din partea malului stîng al Nistrului. În opinia expertului, negocierile dintre Chișinău și Tiraspol ar avea de cîștigat de pe urma liberalizării regimului de vize, dar procesul comportă și anumite riscuri în cazul în care Chișinăul va încerca să tragă o frontieră între cele două maluri.

Fiind prezent la evenimentul în cauză, Csaba Toro, cercetător în cadrul Institutului pentru Afaceri Internaționale din Ungaria, a specificat că „liberalizarea regimului de vize este primul pas în calea circulației libere, după care vine un alt set de cerințe pe care trebuie să le îndeplinim”. Expertul consideră că din partea Republicii Moldova se așteaptă respectarea unor cerințe mai stricte decît în cazul statelor integrate anterior

în UE, după cum v-am informat în numărul anterior al publicației noastre. Toate realizările Moldovei, precum cele din sistemul legislativ sau administrativ sînt foarte importante, și Uniunea Europeană a recunoscut că aceste reforme au fost realizate cu succes. „Faptul că sînteți în a doua fază demonstrează că aceste îmbunătățiri nu sînt doar pe foaie” consideră expertul ungar.

Amintim că pe lîngă Grupul de lucru pe Vize, Frontiere, Transnistria, Convenția Națională pentru Integrarea Europeană mai include altele trei: Agricultură; Dezvoltare regională, Comerț, Servicii, Concurență. Mecanismul de adoptare a deciziilor este similar și și-a demonstrat deja eficiența în Republica Slovacă, Serbia și Macedonia. Un asemenea proiect este desfășurat și în Ucraina.

Activitatea are loc în cadrul Proiectelor „Construirea încrederii între ambele maluri ale rîului Nistru – pregătirea profesională a experților în politici publice” și „Convenția Națională pentru Integrarea Europeană”, implementat de Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale „Viitorul”, Asociația pentru Politică Externă și Centrul Analitic Independent „Expert-Grup”, cu susținerea financiară a Fondului Visegrad și Fundației Hanns Seidel, în parteneriat cu Common Home. Scopul inițiativei este de a stimula dezbateri ample și de a formula recomandări pentru structurile guvernamentale, cu participarea societății civile, în vederea adoptării și implementării acquis-ului comunitar în Republica Moldova.

Cor. DREPTUL

## Descentralizarea Republicii Moldova între reglementări și reforme

Reformele de descentralizare a Republicii Moldova – acesta a fost subiectul de discuție al cursului susținut de directorul executiv al IDIS „Viitorul”, Liubomir Chiriac, în cadrul Școlii de Liderism Politic, care a întrunit mai mulți tineri.

Potrivit unui comunicat al IDIS „Viitorul”, participanții au discutat despre componența administrativă a țării, atribuțiile administrației publice locale, reglementările autonomiei locale etc.

Tinerii au analizat semnificațiile conceptului de descentralizare și cel de desconcentrare, au stabilit aspectele caracteristice sectorului public, al celui privat și neguvernamental, precizînd astfel că în viziunea sectorului public, comunitatea pe care o reprezintă e o surșă importantă de investiții, iar societatea civilă e cea care asigură procesul de comunicare dintre comunitate și autoritățile locale.

În context, Liubomir Chiriac a subliniat că „de la Declarația de independență a Republicii Moldova și pînă în prezent au fost depuse eforturi de reformare a sistemului administrației publice locale, însă aceste eforturi au fost diminuate de lipsa unei viziuni strategice clare asupra obiectivelor pe termen lung; instabilitate politică și administrativă a administrației centrale; situației economice precare atît la nivel național cît și a unităților administrative teritoriale”.

Precizăm că Școala de Liderism Politic este un proiect implementat de IDIS „Viitorul” cu suportul financiar al Fundației Hanns-Seidel și are drept scop instruirea politică a tinerilor lideri din Republica Moldova, fiind o continuare a programului „Advanced Political Learning and European Leadership for Highly Motivated Young Leaders in Moldova” implementat în 2006-2007, 2008 și 2011-2012.

Prima ediție a școlii a fost lansată în 2006 cu 25 de participanți. În prezent, școala se află la cea de-a patra ediție și pînă la moment a instruit peste 100 de tineri.

Cor. DREPTUL

fește loialitate și consecvență pentru realizarea scopurilor politice. Astfel, prim-ministrul, miniștrii (alte funcții și persoane) trebuie să dea dovadă de consecvență, loialitate și atașament politic față de programul de guvernare, pentru îndeplinirea căruia au fost investiți în funcțiile respective. Afirmarea este valabilă și pentru deputații care ocupă funcții de conducere în structurile organizatorice ale Parlamentului. Realizînd obiectivele de edificare a unei societăți democratice, statul poate limita căile de protecție a drepturilor speciale de muncă ale acestor persoane în instanțele judecătorești.

Curtea Constituțională și-a menținut practica de exceptare de la controlul de constituționalitate a actelor administrative cu caracter individual emise de Parlament, de președintele Republicii Moldova și de Guvern în exercițiul atribuțiilor prevăzute expres de normele constituționale sau legislative, ce țin de alegerea, numirea și destituirea din funcțiile publice a persoanelor oficiale exponente ale unui interes public deosebit.

Astfel, Curtea a considerat necesar de a exclude din pct.1 alin.(2) al dispozitivului Hotărîrii nr.16 din 28.05.1998 cuvîntul „și public”.

Dacă pentru această categorie de persoane accesul la justiție, în funcție de caz, poate fi limitat, a doua categorie de persoane oficiale, în special cele numite pentru durata mandatului, necesită un anumit grad de independență. În scopul îndeplinirii cu bunăcredință a funcțiilor publice și exercitării depline a mandatului pentru care au fost alese sau numite, în cazul în care apare un litigiu de muncă, aceste persoane trebuie să se bucure de garanțiile unui proces echitabil. Astfel, judecătorii Curții Constituționale, judecătorii Curții Supreme de Justiție, procurorul general, membrii CEC și alte persoane nu pot fi supuse aceluiași tratament precum persoanele politice. Aceste persoane nu pot fi demise pînă la expirarea mandatului pentru lipsă de loialitate sau pierderea încrederii din partea grupurilor politice care le-au propus sau le-au numit. Dimpotrivă, de la aceste persoane se cere maximă independență și respectarea tuturor rigorilor legalității și imparțialității în exercitarea atribuțiilor. Termenul mandatului exercitat de ei nu poate fi redus pentru motivele subiective menționate.

Așadar, Curtea Constituțională și-a revăzut practica anterioară în scopul admiterii spre examinare a sesizărilor privind actele administrative

cu caracter individual emise de Parlament, de președintele Republicii Moldova și de Guvern în exercițiul atribuțiilor prevăzute expres de normele constituționale sau legislative, ce țin de alegerea, numirea și destituirea din funcții publice a persoanelor oficiale exponente ale unui interes public deosebit. Pînă la adoptarea de către Parlament a cadrului legal pertinent, Curtea Constituțională va decide cu discernămint în cazurile privind funcțiile oficiale cu caracter public deosebit.

În cazul actelor administrative cu caracter individual este necesar să se țină cont și de un alt aspect: cel al problemelor de drept ce urmează a fi examinate de Curtea Constituțională pentru a respecta rigorile art.31 din Legea cu privire la Curtea Constituțională. Constituționalitatea și, respectiv, legalitatea unui act au la bază 2 componente: formală, care ține de procedura adoptării și forma actului, și materială (de fond), care ține de materia sau conținutul reglementărilor.

Curtea Constituțională a apreciat că actele administrative cu caracter individual emise de Parlament, președintele Republicii Moldova și Guvern în exercițiul atribuțiilor prevăzute expres de normele constituționale

sau legislative, ce țin de alegerea, numirea și destituirea din funcțiile publice a persoanelor oficiale exponente ale unui interes public deosebit, pot face obiect al controlului constituționalității la sesizarea subiecților abilitați cu acest drept, dar trebuie să fie examinate numai în aspect formal, prin stabilirea competenței autorității publice centrale de a emite actul individual și respectării procedurii de adoptare, fără să fie examinate circumstanțele de fapt ale cauzei.

Ulterior, la 21 mai 2010, Parlamentul a adoptat Legea nr.95 – „Pentru modificarea și completarea unor acte legislative”. Prin modificările aduse Legii cu privire la Curtea Constituțională nr.317-XIII din 13 decembrie 1994 și Codul jurisdicției constituționale nr.502-XIII din 16 iunie 1995, au fost exceptate de la controlul constituționalității hotărîrile Parlamentului, decretul președintelui Republicii Moldova și hotărîrile Guvernului cu caracter individual. De asemenea, art.4 lit.a) din Legea contenciosului administrativ nr.793-XIV din 10 februarie 2000 a fost expus într-o nouă redacție, după cum urmează: „a) actele exclusive politice ale Parlamentului, președintelui Republicii Moldova și Guvernului, precum și actele administrative

cu caracter individual, emise de Parlament, de președintele Republicii Moldova și de Guvern în exercițiul atribuțiilor prevăzute expres de normele constituționale sau legislative, ce țin de alegerea, numirea și destituirea din funcțiile publice cu responsabilități de protecție a intereselor generale ale statului sau ale instituțiilor publice a persoanelor oficiale de stat, exponente ale unui interes politic sau public deosebit, conform listei prezentate în anexă, parte integrantă a prezentei legi”.

În acest sens, fiind sesizată, Curtea Constituțională, la 21 decembrie 2010, a adoptat Hotărîrea nr.29 privind controlul constituționalității Legii indicate mai sus.

Astfel, în urma controlului constituționalității efectuat, Curtea Constituțională a conchis că dispozițiile art.31 alin.(4) din Legea cu privire la Curtea Constituțională nr.317-XIII din 13 decembrie 1994 și art.4 alin.(4) din Codul jurisdicției constituționale nr.502-XIII din 16 iunie 1995 sînt neconstituționale, iar actele cu caracter individual, emise de Parlament, de președintele Republicii Moldova și de Guvern, cu referire la persoanele oficiale exponente ale unui interes public deosebit, alese sau numite pe durata mandatului, și anume: președintele, vicepreședintele,

le, judecătorul instanței judecătorești, judecătorul Curții Constituționale, președintele, membrul Consiliului Superior al Magistraturii, președintele, membrul Curții de Conturi, procurorul general, prim-adjunctul procurorului general, adjunctul procurorului general, guvernatorul, prim-viceguvernatorul, viceguvernatorul Băncii Naționale a Moldovei, președintele, membrul Consiliului Coordonator al Audiovizualului, președintele, vicepreședintele, secretarul, membrul Comisiei Electorale Centrale, directorul general, directorul, directorul general adjunct, directorul adjunct al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, al Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologie Informației, al Agenției Naționale pentru Protecția Concurenței, al Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, președintele, vicepreședintele, membrul Comisiei Naționale a Pieței Financiare, directorul Centrului pentru Drepturile Omului, avocatul parlamentar – pot face obiect al controlului constituționalității sub aspectul formei și procedurii de adoptare.

Sergiu STRATAN,  
audient al Institutului  
Național al Justiției





