

PRINCIPALELE SCHIMBĂRI ÎN POLITICA UNIUNII EUROPENE ÎN DOMENIUL MIGRAȚIEI PRIVIND INTEGRAREA MIGRANȚILOR. O VIZIUNE DIN REPUBLICA MOLDOVA

Natalia STERCUL

Doctor în științe politice, conferențiar universitar,

Universitatea de Stat din Moldova, Chișinău, Republica Moldova

e-mail: naliast@gmail.com

<https://orcid.org/0000-0001-8807-6429>

În ultimii ani, Uniunea Europeană a fost profund îngrijorată de găsirea unor modalități de îmbunătățire a eficacității politicii în domeniul migrației. Principala sarcină cu care se confruntă UE este de a aduce politica în domeniul migrației la un nou nivel, capabil să răspundă în timp util atât la problemele și amenințările existente, cât și la noile provocări moderne agravante în acest domeniu. În același timp, abordarea tradițională rămâne consolidarea protecției frontierelor externe ale UE, dezvoltarea unor soluții optime pentru politica în domeniul migrației și azilului, precum și pentru integrarea migranților. Prezentul articol se referă la integrarea migranților de muncă în țările Uniunii Europene. Procesul de integrare a imigranților moldoveni în UE este luat în considerare în contextul principalelor opt grupe de parametri, cum ar fi mobilitatea pe piața muncii, reîntregirea familiei, accesul la educație, accesul la sistemul de sănătate, participarea politică, rezidența permanentă, accesul la cetățenie, combaterea discriminării. Totodată, sunt utilizate pe scară largă documentele internaționale de reglementare și juridice dezvoltate în acest domeniu, datele statistice, materialele de cercetare sociologică.

Cuvinte-cheie: politica în domeniu migrației, integrarea migranților; accesul la educație, participarea politică, rezidență permanentă, acces la cetățenie, combaterea discriminării.

THE MAIN CHANGES IN THE EUROPEAN UNION MIGRATION POLICY REGARDING THE INTEGRATION OF MIGRANTS. A VIEW FROM THE REPUBLIC OF MOLDOVA

In recent years, the European Union has been deeply concerned about finding ways to improve the effectiveness of migration policy. The main task facing the EU is to bring migration policy to a new level, able to respond in a timely manner to both existing problems and threats, as well as new aggravating modern challenges in this area. At the same time, the traditional approach remains strengthening the protection of the EU's external borders, developing optimal solutions for migration and asylum policy, as well as for the integration of migrants. This article refers to the integration of labor migrants in the countries of the European Union. The integration process of Moldovan immigrants in the EU is considered in the context of eight main groups of parameters, such as labor market mobility, family reunification, access to education, access to the health system, political participation, permanent residence, access to citizenship, combating discrimination. At the same time, international regulatory and legal documents developed in this field, statistical data, sociological research materials are widely used.

Keywords: migration policy, migrant integration, access to education, political participation, permanent residence, access to citizenship, combating discrimination.

PRINCIPAUX CHANGEMENTS DANS LA POLITIQUE MIGRATOIRE DE L'UNION EUROPÉENNE EN MATIÈRE D'INTÉGRATION DES MIGRANTS. UNE VISION DE LA RÉPUBLIQUE DE MOLDOVA

Ces dernières années, l'Union Européenne a été profondément préoccupée par la recherche de moyens d'améliorer l'efficacité de la politique migratoire. La tâche principale de l'UE est de porter la politique migratoire à un nouveau niveau, capable de répondre en temps opportun aux problèmes et menaces existants et aux nouveaux défis aggravants dans ce domaine. Dans le même temps, l'approche traditionnelle reste de renforcer la protection des frontières extérieures de l'UE, de développer des solutions optimales pour la politique de migration et d'asile, ainsi que pour l'intégration des migrants. Cet article traite de l'intégration des travailleurs migrants dans les pays de l'Union européenne. Le processus d'intégration des immigrants moldaves dans l'UE est considéré dans le contexte des huit principaux groupes de paramètres, tels que la mobilité sur le marché du travail, le regroupement familial, l'accès à l'éducation, l'accès au système de santé, la participation politique, la résidence permanente, l'accès à la citoyenneté, la lutte contre la discrimination. Dans le même temps, les documents réglementaires et juridiques internationaux développés dans ce domaine, les données statistiques, les matériaux de recherche sociologique sont largement utilisés.

Mots-clés: politique migratoire, intégration des migrants, accès à l'éducation, participation politique, résidence permanente, accès à la citoyenneté, lutte contre les discriminations.

ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПО ИНТЕГРАЦИИ МИГРАНТОВ. ВЗГЛЯД ИЗ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

В последние годы Европейский союз всерьез озабочен поиском возможностей улучшения эффективности миграционной политики. Основная задача, стоящая перед ЕС – вывести миграционную политику на новый уровень, способный своевременно отвечать как сохраняющимся прежним проблемам и угрозам, так и усугубляющимся новым современным вызовам в этой области. Традиционным при этом остается подход к усилению охраны внешних границ ЕС, выработке оптимальных решений для политики миграции и убежища, а также к интеграции мигрантов. В статье рассматриваются вопросы интеграции трудовых мигрантов в странах Европейского союза. Процесс интеграции молдавских иммигрантов в ЕС рассмотрен в контексте основных восьми групп параметров, таких как мобильность на рынке труда, воссоединение семьи, доступ к образованию, доступ к системе здравоохранения, политическое участие, постоянное жительство, доступ к гражданству, антидискриминация. При этом, широко используются выработанные в этой области международные нормативно-правовые документы, статистические данные, материалы социологических исследований.

Ключевые слова: миграционная политика, интеграция мигрантов, доступ к образованию, политическое участие, постоянное жительство, доступ к гражданству, антидискриминация.

Введение

В условиях нового витка миграционного кризиса, охватившего Европейский союз в последнее десятилетие, проблемы интеграции мигрантов актуализировались с новой силой и потребовали выработки комплекса мер в вопросах регламентации миграционной политики и внедрения эффективных стратегий как на общеевропейском уровне, так и на уровне отдельных государств. Функциональная

интеграция стала одним из определяющих принципов новых подходов, вырабатываемых европейскими структурами.

Новые изменения в политике интеграции мигрантов в странах ЕС коснулись, в том числе и молдавской диаспоры, проживающей в Европе, трудовых мигрантов и граждан, уже осуществивших переезд или планирующих его осуществить в ближайшее время. Это обуславливает научный интерес применительно

к миграционной политике ЕС по вопросам интеграции в целом, а также к миграционным проблемам, затрагивающим непосредственно Республику Молдова, в частности, продолжающемуся оттоку населения из страны и последствиям этого процесса для социально-экономического развития государства и его демографической ситуации, а также к ключевым проблемам интеграции молдавских мигрантов в странах Европейского союза.

Сложности демократического транзита Республики Молдова, фактически перманентный характер политических кризисов, низкая эффективность проводимых экономических и социальных реформ внутри страны обусловили значительный рост миграционных настроений возвратного и невозвратного характера. При этом, наиболее привлекательными в международной трудовой миграции выступают не только страны ЕС, существенная ее доля приходится, в том числе, на США и Россию.

Основные тезисы работы

Несмотря на всю сложность сложившейся демографической ситуации в стране, отток населения продолжается, что во многом связано с внутренней социально-экономической ситуацией в Молдове. Согласно данным Национального Бюро Статистики, численность населения с постоянным местом жительства в Молдове по состоянию на 1 января 2021 года составила 2 млн 597,1 тыс. человек [9], что на 46,8 тыс. человек (1,8%) меньше, чем на начало 2020 года. При этом, по сравнению с 1 января 2014 года постоянное население страны сократилось на 272,1 тыс. человек (-10,5%). Убыль населения была вызвана как миграционными процессами (-36,8 тыс.), так и естественной убылью населения (-9,9 тыс.) [25]. Приведенные данные наглядно демонстрируют,

что основной причиной демографического кризиса продолжает оставаться миграция. Главными мигрантами выступает самая активная часть населения – люди в возрастной категории от 25 до 45 лет.

Миграция населения как потенциальная угроза демографической ситуации Молдовы не нашла должного отражения в мерах национального реагирования властных структур, что не позволяет выработать какие-либо оптимистичные прогнозы в данной области в среднесрочной перспективе. В то же время проблемам трудовых мигрантов, борьбе с нелегальной миграцией, тесному сотрудничеству с европейскими структурами по регламентации миграционной политики на национальном и международном уровне властные структуры Молдовы уделили гораздо большее внимание и добились существенного прогресса.

Особенности миграционных процессов, их ключевые характеристики и последствия, политика молдавского государства в области миграции и диаспоры достаточно хорошо представлены в научных исследованиях Республики Молдова [12, с. 86-105], тогда как проблемы интеграции молдавских граждан в ЕС не получили должного комплексного освещения в научной литературе на национальном уровне. В научной академической среде основное внимание сосредоточено в основном на изучении ключевых направлений миграции молдавских граждан, их адаптации в отдельных странах ЕС с выделением отдельных проблем интеграции мигрантов [14].

Сконцептуально-теоретической точки зрения, проблематика интеграции мигрантов является глубинной и комплексной как в контексте ее общественно-политического измерения, так и в устоявшихся характеристиках социального поведения мигрантов, их социальной

активности и культурного измерения данного процесса. Процесс интеграции мигрантов представляет собой двусторонний процесс взаимной адаптации как иммигрантов, так и стран приема на уровне государственных политик, разрабатываемых в данной сфере, а также на уровне населения страны [7, с.13]. Именно поэтому особый интерес для данного исследования представляет выработанная международно-правовая база в этой области, политики и программы интеграции мигрантского населения в странах ЕС. Особое внимание будет отведено интеграции молдавских трудовых мигрантов по основным группам параметров их интеграции в европейских государствах.

Ключевые документы, определяющие масштабы действий ЕС по интеграции мигрантов разрабатывались и внедрялись в ЕС поступательно по мере обострения миграционных проблем и кризисов. Так, в 2004 году были приняты Общие основные принципы интеграции иммигрантов [3], включающие в себя всеобъемлющий набор из 11 принципов, направленные на продвижение интеграции как динамичного двустороннего процесса приспособления всех мигрантов и резидентов и уважение ими основных принципов ЕС. При этом усилия были направлены на обеспечение социальной и экономической сплоченности посредством поддержки интеграционных действий с помощью целевого финансирования. Только за период 2004-2013 гг. в рамках Европейского фонда интеграции граждан третьих стран было потрачено 825 млн. евро [6]. На период 2014-2020 гг. страны-члены ЕС выделили около 765 миллионов евро для интеграции в рамках своих национальных программ AMIF.

Европейский социальный фонд (ЕСФ) и Европейский фонд регионального развития

(ЕФРР) поддерживают инвестиции, связанные с социальной интеграцией, образованием и рынком труда [4]. К примеру, в рамках ЕСФ всем государствам-членам предоставляется 21 миллиард евро для содействия социальной интеграции, борьбы с бедностью и дискриминацией. В рамках ЕФРР государства-члены выделили 21,4 миллиарда евро. Кроме того, деятельность ЕФРР направлена на осуществление поддержки инвестиционных вливаний в инфраструктуру для обеспечения занятости, социальной интеграции и образования, а также жилищное строительство, здравоохранение.

Миграционный кризис в ЕС, начавшийся в 2015 году, актуализировал проблематику правовой регламентации миграционных потоков и интеграции мигрантов. В связи с этим в 2016 году был выработан и утвержден План действий Комиссии ЕС на 2016 год по интеграции граждан третьих стран [1]. Данный план предусматривал комплекс приоритетных мер политики как на уровне ЕС, так и на уровне государств-членов, направленные на укрепление и поддержку интеграции в ключевых областях политики. Среди них:

- меры до отъезда / до прибытия включая действия по подготовке мигрантов и местных общин к процессу интеграции;
- образовательные меры, предполагающие содействие в языковой подготовке мигрантов, в участии детей-мигрантов в дошкольном образовании, а также подготовке учителей и надлежащем гражданском воспитании;
- интеграция на рынке труда и доступ к профессиональной подготовке, направленные на увеличение уровня занятости мигрантов, их профессиональной подготовке, а также соответствующие меры по содействию скорейшей интеграции в рынок труда и расширению предпринимательской деятельности мигрантов;

- доступ к основным услугам, таким как жилье и здравоохранение;

- активное участие и социальная интеграция, включая действия по поддержке обменов с принимающим обществом, участие мигрантов в культурной жизни и борьбу с дискриминацией.

Инструментами поддержки интеграции являются политическая координация и оказание финансовой поддержки. Поскольку интеграция иммигрантов выступает в качестве одного из определяющих приоритетов, который должен осуществляться не только в различных областях политики, но и на национальном, региональном и местном уровнях ЕС, с привлечением неправительственного сектора, в частности, организаций гражданского общества, включая диаспоры и общины мигрантов, а также религиозные организации.

Помимо этого, Европейская комиссия отметила необходимость модернизации созданной ранее Сети национальных контактных пунктов по интеграции и превращение ее в Европейскую интеграционную сеть с более углубленной координационной ролью. Основная задача состояла в усилении содействия сотрудничеству с национальными органами власти, с местными и региональными органами власти, организациями гражданского общества и другими сетями государств-членов на уровне ЕС в смежных областях политики, таких как занятость, образование, равенство и других. Намеченные приоритеты регламентации интеграционной политики мигрантов не могли не коснуться значительного числа молдавских мигрантов, как уже находящихся на территории ЕС, так и только что прибывших или планирующих осуществить это в скором будущем.

Подписание Республикой Молдова Соглашения об Ассоциации с Европейским Союзом обозначило новый этап в развитии

миграционной политики государства и ее регламентации. В условиях европейской интеграции в Республике Молдова за последние годы выработана достаточно солидная нормативно-правовая база, регламентирующая осуществление миграционной политики. Среди ключевых документов выделяются: Национальная Стратегия в Области Миграции и Убежища (2011-2020 гг.) и План действий на 2016-2020 годы по ее внедрению [16]; Национальная стратегия занятости населения на период 2017-2021 гг. [19], Национальная стратегическая программа в области демографической безопасности Республики Молдова (2011-2025 гг.) [20], Национальная стратегия “Диаспора – 2025” [15], Закон Республики Молдова о трудовой миграции [10], Программа «Интеграция миграции в национальные стратегии развития» [22] и другие документы.

Помимо этого, наметилось более скоординированное регулирование миграционных потоков между территориями, усилился существующий всесторонний диалог по основополагающим вопросам, связанным с миграцией, укрепляется сотрудничество в сфере статистики и сборе данных о миграционных процессах. Это во многом способствует продвижению миграционной политики и на национальном и международном уровне, оказывает влияние на продвижение прав и свобод молдавских граждан, их правовую и социальную защиту, как в Республике Молдова, так и за рубежом, содействует укреплению связей с молдавской диаспорой.

В условиях сложной социально-экономической ситуации в стране, миграция населения в страны ЕС продолжает оставаться достаточно высокой, что сохраняет актуальность проблематики их интеграции в принимающее общество. В данном контексте, важным видится

провести анализ интеграции молдавских мигрантов в рамках восьми ключевых групп параметров интеграции, таких как мобильность на рынке труда, воссоединение семьи, доступ к образованию, доступ к системе здравоохранения, политическое участие, постоянное жительство, доступ к гражданству, антидискриминация. Все они являются не только неотъемлемой частью интеграции и включенности мигрантов в общественно-политические и социально-экономические процессы в странах ЕС, но и отражают основные возможности их включенности в социум принимающего государства, а также способность адаптации к новым условиям. Анализ параметров интеграции позволит выделить основные тенденции интеграции молдавских мигрантов и некоторые проблемы, являющиеся следствием миграционных процессов.

Мобильность на рынке труда – важная составляющая успешной интеграции мигранта в новый социум. Она напрямую зависит от возможности трудоустройства, наличия рабочего места, заработка и уровня дохода, зачастую отражающегося не только на возможности собственного пребывания в стране ЕС (пропитании и проживании), но и на содержании своей семьи на родине или же в стране пребывания. Следует заметить, что молдавские мигранты в подавляющем большинстве случаев оказываются не в самой благоприятной ситуации на рынке труда страны приема с точки зрения трудоустройства, признания квалификации, гарантии прав и других правил и принципов функционирования европейского рынка труда. Как правило, в странах ЕС они заняты в основном в сфере услуг (домашние услуги, уход за больными и престарелыми людьми), в сфере промышленности, строительстве, рыболовстве и сельском хозяйстве. При этом, основная масса мигрантов не работает по своей

специальности, квалификации и имеющемуся опыту работы, полученными на родине. Оплата их труда значительно ниже нежели в среднем по стране [8, с.12]. Открытой остается и проблема трудоустройства нелегальных мигрантов, которая несмотря на целый ряд мер, принятых со стороны ЕС и Республики Молдова по предотвращению нелегальной миграции, продолжает сохранять свою актуальность. Ситуация нелегальных мигрантов на рынке ЕС отягощена отсутствием государственной помощи со стороны ЕС, поддержки в поиске работы, отсутствием каких-либо институциональных механизмов социальной и медицинской защиты, неравномерности оплаты их труда.

Для мигрантов из Молдовы важными вопросами остаются возможности трудоустройства по специальности или в соответствии с трудовой квалификацией, приобретенной на родине, повышение квалификации или переквалификации; признание квалификации; расширение спектра вакансий по трудоустройству; улучшения программ изучения языков; защита прав мигрантов, в том числе в вопросах оплаты их труда.

Воссоединение семьи - политика ЕС в отношении миграции семей стала важным условием интеграции иммигрантов. Благоприятно повлияли созданные условия для реинтеграции семей, проводимая в соответствии с национальными подходами и политическими стандартами ЕС. За последние годы значительно преобразилась демографическая структура мигрантского сообщества в ЕС, благодаря возрослому количеству детей привезенных в страны ЕС в рамках политики реинтеграции семей, а также рожденных уже в стране приема в воссоединившихся семьях.

Для граждан Республики Молдова в странах ЕС предусмотрена процедура воссоединения

семьи к супругу/супруге, воссоединение несовершеннолетних детей с родителями, воссоединение с другими членами семьи. И хотя процедура отличается громоздкостью, бюрократизмом и зависит от целого ряда условий, все же она позволяет при условии соблюдения и выполнения всех предписаний воссоединиться семьям. Значительное число семей из Молдовы уже прошли эту процедуру и поступательно интегрируются в принимающее общество отдельных стран ЕС.

Доступ к образованию как важная составная часть интеграционной политики играет особую роль для молдавских мигрантов, преимущественно для молодежи, стремящейся получить образование в странах ЕС. В этой связи, особо следует отметить рамочный документ “Обновленные рамки европейского сотрудничества в молодежной сфере 2010-2018”, затрагивающий вопросы образования, профессиональной подготовки и социальной интеграции молодежи. В документе отмечается важность пристального внимания наиболее уязвимым группам, в частности, молодежи, подвергающейся риску маргинализации, молодым людям, не имеющим образования или профессиональной подготовки, молодежи из иммигрантской среды [11, с.51-52]. Среди основных достижений практической реализации данного документа, положительно было оценено установление партнерских отношений между различными субъектами, участвующими во взаимодействии с молодыми людьми, такими как учебные заведения, органы по работе с молодежью, служба занятости, социальные службы, работодатели. Активизировалась деятельность инициатив ЕС. В частности, следует отметить инициативу “ваша первая работа” через EURES (Европейская служба занятости). Расширились возможности для

мобильного обучения с помощью программ “Обучение на всю жизнь”, “Молодежь в действии” [5]. Все это способствовало развитию образования среди мигрантов, их новаторских и творческих способностей, расширению возможностей трудоустройства и углублению их социальной интеграции.

Европейский союз оказывает значительную поддержку Республике Молдова в вопросах расширения доступа молодежи к образованию. В этой связи, особенно важным видится отметить программу Erasmus+, финансируемую ЕС. За период 2014-2020 гг. высшие учебные заведения Республики Молдова уже реализовали более 3600 академических мобильностей между университетами Молдовы и ЕС для студентов и преподавателей, более 600 проектов по мобильности (краткосрочному обмену) для студентов и сотрудников ВУЗ-ов и 21 проект по наращиванию потенциала в сфере высшего образования [23]. Став историей успеха в результате многолетних достижений в сфере образования, обучения, молодежи и спорта, в 2021 году программа Erasmus + получила новый старт. Обмен опытом, студентами, повышение квалификации преподавателей и внедрение новых проектов в рамках данной программы будет продолжено вплоть до 2027 года. Это вносит значительный вклад в развитие образования Республики Молдова, а также открывает новые возможности для молодежи на национальном и международном уровнях.

Доступ к системе здравоохранения. Здоровье является одним из базовых условий, без этого мигранты не могут работать, быть продуктивными и вносить вклад в социальное и экономическое развитие общества и государства назначения. Охват мигрантов медицинскими услугами давно выступает в качестве общепринятой практики в области здравоохранения. Миграция зачастую

рассматриваться с точки зрения социального детерминанта здоровья, который способен оказывать влияние на здоровье и благополучие людей и общин. Многосекторальное сотрудничество и координированные меры необходимы, чтобы обеспечить учет вопросов здоровья мигрантов на всех этапах миграционного цикла и реагировать на нужды мигрантов в сфере здравоохранения.

В зависимости от политики и законодательства государств ЕС, мигранты могут не иметь равного доступа к недорогой медицинской помощи, в связи с тем, что местные системы здравоохранения могут не иметь достаточных возможностей для удовлетворения медицинских потребностей мигрантов. К числу барьеров, препятствующих получению медицинской помощи, относятся дискриминация и стигматизация, административные барьеры, ограничительные нормы, порождающие страх депортации или лишения работы у лиц, имеющих проблемы со здоровьем. Те медицинские услуги, которые мигрантам доступны, могут не учитывать их культурные, языковые и социальные особенности и нужды, что влечет запоздалую диагностику и игнорирование проблем со здоровьем или неэффективное лечение [17]. Все эти барьеры оказались отягощены сложностями эпидемиологической ситуации во время пандемии COVID-19.

Фактически все перечисленные проблемы, связанные с доступом к услугам систем здравоохранения европейских государств, затрагивают и молдавских мигрантов. В общем виде, мигранты из Республики Молдова, находящиеся в странах ЕС на легальной основе, пользуются предоставленными им правами в сфере социальной и медицинской защиты. В последние годы широкое распространение получило социальное страхование граждан, пребывающих в ЕС на кратковременной основе,

туристов, трудовых мигрантов. Однако, вопросы доступа к системе здравоохранения продолжают оставаться актуальными и требуют более пристального внимания, особенно с учетом нестабильной эпидемиологической ситуации.

Политическое участие – одна из важнейших составляющих интеграции, свидетельствующая о возможности реализации гражданских прав в стране приема. При этом, ЕС предоставил значительно более широкие возможности мигрантам для создания консультативных структур. Несмотря на определенные возможности реализации гражданских и политических прав, информация о реализации странами ЕС распределения право голоса в местных, региональных и национальных выборах стран приема, фактически отсутствует. Вместе с тем, ЕС выступает за развитие гражданских инициатив и сплоченность европейского гражданского общества.

Молдавские мигранты также наделены возможностью участия в консультативных структурах. Не остаются они безучастными и к политическим событиям на своей родине. Это убедительно доказывают результаты прошедших в декабре 2020 года президентских выборов в Республике Молдова. Молдавская диаспора в странах ЕС мобилизовала все свои усилия, обеспечив рекордную явку на избирательные участки и единогласно поддержала проевропейского президента М. Санду. Схожая картина наблюдалась и в процессе проведения Парламентских выборов 2021 года, когда молдавская диаспора установила рекорд по числу заявок на участие в Парламентских выборах (о своем желании проголосовать заявили 100 049 представителей молдавской диаспоры) [21] и в ходе их проведения, отдав предпочтение проевропейскому правительству в Молдове. Во многом это объясняется тем, что пребывание в

странах ЕС дало им возможность глубже понять и прочувствовать принципы организации политики в странах ЕС, эффективное функционирование правовых институтов и гораздо более высокий уровень жизни населения. В связи с этим, вектор развития своей родной страны они связывают исключительно с европейскими устремлениями Республики Молдова.

Постоянное жительство выступает необходимым условием интеграции мигрантов. Процедура по-прежнему продолжает оставаться несколько громоздкой и сложной с бюрократической точки зрения и необходимости соблюдения целого ряда требований. Для того, чтобы получить вид на жительство необходимо соответствовать условиям, прописанным в миграционной политике выбранной страны ЕС. Существует два типа вида на жительство – временное разрешение и постоянное. Временное разрешение получить значительно легче в сравнении с постоянным, требующим неукоснительного соблюдения целого ряда выработанных правил. При этом, многие молдавские мигранты обладают статусом постоянного (долгосрочного) проживания. Следует отметить, что в условиях пандемии наблюдалось значительное сокращение выдач вида на жительство в странах ЕС. Это связано с ограничениями в работе миграционных служб в сложной эпидемиологической обстановке.

Доступ к гражданству. Получение гражданства одной из стран ЕС позволяет мигрантам быстрее интегрироваться в принимающее общество, пользоваться теми же правами, что и граждане ЕС. Доступ к гражданству в странах ЕС происходит в строгом соответствии с законом. Гражданство стран Европейского Союза представляет интерес для многих. Залог стабильности и обеспеченности, безбедной жизни, возможность заработать или

организовать бизнес, получить европейское образование – мотивы получения европейского гражданства у каждого мигранта свои.

Одной из востребованных стран для граждан Республики Молдова является Румыния, - государство-член ЕС. Значительное количество молдавских граждан делают румынские паспорта, поскольку это открывает для них двери в Европу, доступ к образованию в странах ЕС. При этом растет и численность молдавских граждан, подавших заявление на получение гражданства одной из стран ЕС, минуя получение румынского гражданства. Наиболее востребованными странами являются Португалия, Италия, Германия, Великобритания, Франция, Болгария, Польша.

Антидискриминация. В целом, проблемы расизма, ксенофобии и дискриминации являются вопросом, заслуживающим серьезного внимания в контексте интеграции мигрантов, поскольку они влекут за собой исключительно деструктивное воздействие и нередко порождают преступления на почве ненависти в отношении мигрантов. Примеров этого достаточно много, особенно в условиях миграционного кризиса, охватившего Европу. Границы между расизмом, ксенофобией и дискриминацией становятся все более размытыми, так как различные категории – такие, как «мигрант», «мусульманин» или «беженец» – смешиваются или объединяются. В результате проявления прямой, косвенной и институциональной дискриминации обостряются, равно как и расовое и этническое профилирование [24].

В случае молдавских мигрантов и граждан, находящихся на заработках в странах ЕС, проблемы дискриминации по расовым, политическим и религиозным основаниям не стоят остро. Молдавские граждане демонстрируют высокую способность к

интеграции в принимающем обществе, соблюдают законы и общепринятые в странах ЕС нормы поведения. Во многом это обусловлено тем, что молдавским гражданам близка общность европейских культурных традиций и ценностей. Немаловажную роль играет и проводимая Европейским Союзом иммиграционная политика, а также открывшиеся возможности свободного передвижения, въезда в страны ЕС после либерализации Республикой Молдова визового режима. Безвизовый режим стал одним из реальных достижений европейской интеграции, который люди видят и могут спроецировать на себя, извлекая из этого определенные выгоды, касающиеся туризма, передвижения без виз, экономии времени, поскольку не требуется сбор документов, отстаивание длинных очередей для оплаты консульских услуг и оформления необходимых документов [13, с. 110]. Важным видится обратить внимание, что с 28 апреля 2014 года граждане Республики Молдова, имеющие биометрические паспорта, получили право безвизового въезда в Шенгенскую зону, и этим правом только в период с апреля 2014 по апрель 2018 года воспользовались более 1,4 млн. граждан страны.

Таким образом, интеграция молдавских мигрантов в ЕС выглядит не столь уж пессимистично, хотя многие проблемы остаются пока нерешенными. Вместе с тем, достижения Плана ЕС 2016 года стали основой для выработки нового Плана действий ЕС по интеграции и включению мигрантов в принимающее общество на период 2021-2027 гг.[2], охватывающий все этапы процесса интеграции (этап до планируемой иммиграции, начальный этап интеграции, этап непосредственной интеграции, этап совместного роста, этап сплоченности).

Следует отметить, что данный документ

явился результатом целевых мероприятий консультативных совещаний Европейской комиссии по плану действий по интеграции и включенности, что следует рассматривать как весьма успешную практику, позволяющую выделить ключевые проблемы в этой области. Проведенные консультации позволили выделить отмеченные заинтересованными сторонами, принимавшими участие в данных обсуждениях, наиболее чувствительные вопросы в этой области. В частности, речь идет о нескольких аспектах:

- важности вовлечения «принимающего общества» и содействии активизации включенности мигрантов;
- более пристальном внимании интеграции мигрантов на рынке труда и содействии преодолению имеющихся препятствий в вопросах использования навыков и квалификации, которые приобретены мигрантами за пределами ЕС;
- активизации роли местных и региональных органов власти и партнерских отношений с работодателями и гражданскими общественными организациями;
- необходимости борьбы с расизмом и дискриминацией;
- необходимости поддержки женщин-мигрантов в процессе их интеграции;
- повышении осведомленности о потребностях и правах детей-мигрантов;
- важности включения в сферу действия плана действий лиц с мигрантским прошлым, которые сталкиваются с теми же препятствиями в вопросах интеграции, что и только лишь прибывшие мигранты;
- повышении цифровой грамотности мигрантов;
- демонстрации на конкретных примерах преимуществ интеграции и наиболее успешных практик поддержки интеграции;

- усилении контроля и оценки интеграционной политики.

Фактически, все выделенные направления были включены в новый План действий ЕС по интеграции и включению мигрантов в принимающее общество на период 2021-2027 гг., который призван оказать помощь и содействие мигрантам в преодолении дискриминации и препятствий при доступе к занятости, образованию, здравоохранению и жилью. Особенно актуальной эта проблема становится в условиях продолжающейся пандемии COVID-19.

План также затрагивает межсекторальные вопросы, такие как: укрепление партнерских отношений между ключевыми участниками интеграции, борьбу с расизмом и дискриминацией, максимальное использование и влияние финансирования ЕС для интеграции, содействие активному участию мигрантов и граждан ЕС с мигрантским прошлым в принимающих обществах, использование цифровых инструментов и мониторинг прогресса при разработке политики интеграции и включенности мигрантов в принимающее общество. на основе надежных доказательств. При этом, в процессе интеграции учитываются конкретные потребности различных групп, в том числе, граждан ЕС с мигрантским происхождением, женщин, религиозных меньшинств и людей с ограниченными возможностями.

Важным видится остановиться подробнее на нововведении, касающемся не только вновь прибывших мигрантов, но и граждан ЕС с мигрантским прошлым. Согласно данным Европейской комиссии, на сегодняшний день 8% граждан ЕС родились за пределами Союза, а 10% молодых людей в возрасте от 15 до 34 лет, родившихся в ЕС, имеют, по меньшей мере, одного родителя – иностранца. Мигранты и граждане ЕС из числа мигрантов играют важную роль в

государствах и обществах Евросоюза, в том числе в вопросах их содействия устойчивому развитию ЕС. Сложная эпидемиологическая обстановка высветила в еще большей степени ценность и значимость миграционного ресурса. Именно поэтому ЕС намерен уделять большее внимание вопросам содействия интеграции и включению, поскольку рассматривают это с точки зрения так называемого «бесприоритетного процесса», приносящего пользу всему обществу. Новый План действий должен благотворно повлиять, в том числе, и на интеграцию мигрантов из Республики Молдова.

Заключение

Таким образом, миграционная политика ЕС направлена на повышение принципов правовой регламентации миграционных процессов и создание условий успешной интеграции мигрантов в принимающее общество. Политики ЕС регулярно обновляются с учетом имеющихся проблем и возникающих новых сложностей, требующих поиска оптимальных и эффективных решений, а также новых тенденций мирового развития. Мигрантам оказывается помощь и содействие в преодолении дискриминации и барьеров, в вопросах трудоустройства, занятости, образования и здравоохранения. Особое внимание отводится борьбе с изоляцией и сегрегацией, ключевые усилия направлены на создание сплоченного европейского общества. Адресная поддержка, актуализация гендерных приоритетов и помощь наиболее уязвимым категориям мигрантов, в частности лицам с ограниченными возможностями и религиозным меньшинствам, стали одними из ведущих трендов интеграционной политики мигрантов в настоящее время.

Процесс интеграции молдавских мигрантов в ЕС, рассмотренный в контексте восьми

ключевых групп параметров, позволил нам отметить достаточно высокую включенность и весьма успешную интеграцию молдавских граждан в странах Европейского Союза. Вместе с тем, новые тенденции меняющегося рынка труда в современных условиях требуют более прагматичных подходов со стороны ЕС к вопросам занятости, обучения цифровой грамотности мигрантов и освоения ими новых способов взаимодействия на цифровом рынке, а также большей сплоченности коренного населения и мигрантов. По сути все они отражены в рассмотренном нами новом Плате действий ЕС по интеграции и включению мигрантов в принимающее общество на период 2021-2027 гг., однако многое будет зависеть от возможностей их практической реализации.

Библиография

1. *Action Plan on the integration of third country nationals*. European Commission. 07.06.2016. – <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52016DC0377&qid=1632298272980> (visited 14.01.22).
2. *Action plan on Integration and Inclusion 2021-2027*. European Commission. 24.11.2020. – https://ec.europa.eu/home-affairs/system/files_en?file=2020-11/action_plan_on_integration_and_inclusion_2021-2027.pdf (visited 14.01.22).
3. *Common Basic Principles for Immigrant Integration Policy in the EU*, 19 November 2004. – https://ec.europa.eu/migrant-integration/library-document/common-basic-principles-immigrant-integration-policy-eu_en (visited 10.01.22).
4. *Guidance for Member States on the use of European Structural and Investment Funds in tackling educational and spatial segregation*. European Commission. 11.11.2015. – https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/thematic_guidance_fiche_segregation_en.pdf (visited 04.01.22).
5. *Joint Report of the Council and the Commission on the implementation of the renewed framework for European cooperation in the youth field (2010-18)*. – [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52015XG1215\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52015XG1215(01)) (visited 11.01.22).
6. *European Fund for the integration of third country nationals 2007-2013*. – https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_09_95 (visited 04.01.22).
7. LEVRAU, F. *Mapping the multiculturalism-interculturalism debate*. In: *Comparative Migration Studies*, 2018, 6 (1).
8. MOSNEAGA, V., MORARU, V., RUSNAC, Gh., TURCAN, V. *Fașetele unui proces: Migrația forței de muncă din Republica Moldova în Italia*. – Chisinau: Prime-Tierra, 2011, 215 p.
9. *Демографическая ситуация в 2020 году*. Национальное Бюро Статистики. – <https://statistica.gov.md/newsview.php?l=ru&id=7057&idc=168> (дата посещения 09.01.22).
10. *Закон Республики Молдова о трудовой миграции от 10 июля 2008 года, №180-XVI*. – <http://ilo.org/dyn/natlex/docs/SERIAL/81081/87962/F1030741404/MDA81081.pdf> (дата посещения 05.01.22).
11. МИЛЕНИН, А. *Стратегия ЕС в молодежной политике: предварительные итоги, проблемы и перспективы* В: *Современная Европа* 2017, № 4, с. 50-56.
12. МОШНЯГА, В. *Политика молдавского государства в области миграции и диаспоры: специфика современного этапа* (по результатам социологического исследования) // *Moldoscopie (Probleme de analiză politică)* 2018, №2 (LXXXI), с. 86-105.
13. МОШНЯГА, В., МОШНЯГА, Г. *Безвизовый режим стран Восточного Партнерства с ЕС: эффекты политики*. В: *Moldoscopie (Probleme de analiză politică)*. 2018, №2 (LXXXI), с. 106-132.
14. МОШНЯГА, В. *Молдавские трудовые мигранты в Европейском Союзе: проблемы интеграции*. Научно исследовательский отчет. КАРИМ-Восток RR 2012/40. Создание исследовательского центра по миграционным процессам и миграционной политике на востоке Европы, 2012, 22 с.
15. *Национальная стратегия “Диаспора-2025”*. – https://brd.gov.md/sites/default/files/sn_diaspora_2025_web.pdf (дата посещения 14.01.22).

16. *Национальная стратегия в области миграции и убежища (2011-2020 гг.)*. – https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=93296&lang=ru (дата посещения 06.01.22).

17. *Охрана здоровья мигрантов и цели в области устойчивого развития*. – https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/our_work/DMM/Migration-Health/migration_health_in_the_sustainable_development_goals_-_ru.pdf (дата посещения 06.01.22).

18. *Постановление №736 от 10.06.2016 об утверждении Плана действий на 2016-2020 годы по внедрению Национальной стратегии в области миграции и убежища (2011-2020)*. – https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=110253&lang=ru (дата посещения 06.01.22).

19. *Постановление Правительства Республики Молдова от 30 декабря 2016 года № 1473 Об утверждении Национальной стратегии занятости населения на 2017-2021 годы*. – http://continent-online.com/Document/?doc_id=34943510 (дата посещения 05.01.22).

20. *Постановление № 768 от 12-10-2011 об утверждении Национальной стратегической программы в области демографической безопасности Республики Молдова (2011-2025 гг.)*. – https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=33219&lang=ru (дата посещения 11.01.22).

21. *Предварительная регистрация: молдавская диаспора установила рекорд по числу заявок на участие в Парламентских выборах*. – <https://tv8.md/ru/2021/05/27/predvaritelnaya-registratsiya-moldavskaya-diaspora-ustanovila-rekord-po-chisluzayavlenij-na-uchastie-v-parlamentskih-vyborah> (дата посещения 12.01.22).

22. *Распространение и использование статистических данных о миграции для разработки политики в Республике Молдова*. – https://unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.10/2016/mtg2_WS/17_Moldova_Cesnocova_RUS.pdf (дата посещения 06.01.22).

23. *Старт новой программы Erasmus+ 2021-2027 в Республике Молдова, финансируемой ЕС*. – <https://eu4moldova.eu/ru/%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%80%D1%82-%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D1%8B-erasmus-2021-2027-%D0%B2-%D1%80%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA/> (дата посещения 14.01.22).

24. *Хорошая практика в области интеграции мигрантов*. БДИПЧ ОБСЕ, 2019, – https://www.osce.org/files/f/documents/c/1/440819_0.pdf (дата посещения 05.01.22).

25. *Численность населения с обычным местом жительства в Республике Молдова по полу и возрастным группам на 1 января 2021 года*. Национальное Бюро Статистики. – <https://statistica.gov.md/newsview.php?l=ru&idc=168&id=7050> (дата посещения 06.01.22).